

1.11.2019

Kunnanvaltuuston kokous

Aika ma 11.11.2019 klo 18.00
Paikka kunnantalon valtuustosalii

Käsiteltävät asiat

1. Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen
2. Pöytäkirjantarkastajien valitseminen
3. Tuloveroprosentti vuodelle 2020
4. Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2020
5. Kunnanjohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen
6. Toimitilaohjelman hyväksyminen
7. Äkäskeron vesihuollon toiminta-alueen hyväksyminen
8. Investointihankkeiden määrärahojen siirtäminen
9. Talousarvion investointiosan pienentäminen
10. Talousarvion sitovien tasojen muuttaminen 1.1.2020 alkaen
11. Toisen sosiaalityöntekijän viran perustaminen
12. Kunnanhallituksen lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta
13. Eron myöntäminen sivistyslautakunnan jäsenyydestä
14. Jäsenen valitseminen sivistyslautakuntaan
15. Kiireellisten asioiden käsitteleminen
16. Muiden asioiden käsitteleminen
17. Kokouksen päättäminen

Pöytäkirjan nähtävänäpito Kokouksesta laadittava pöytäkirja, johon liitetään valitusosoitus, lisätään kunnan verkkosivuille nähtäväksi ti 19.11.2019.

Kunnanvaltuuston puheenjohtaja Hannaleena Huhtamäki

Julkipanotodistus Tämä kokouskutsu on julkaistu kunnan verkkosivuilla pe 1.11.2019.

Elli Rauhala
ilmoitustaulun hoitaja

11.11.2019

Kunnanvaltuuston kokous

Aika ma 11.11.2019 klo 18.00–19.17

Paikka kunnantalon valtuustosalii

Läsnä olevat valtuutetut ja varavaltuutetut	Hannaleena Huhtamäki	puheenjohtaja	
	Kosti Hietala	varapuheenjohtaja	
	Sakari Silén	”	
	Mika Brännare	jäsen	
	Manu Friman	”	
	Mikael Heikkilä	”	
	Petteri Hirsikangas	”	
	Aki Jauhojärvi	”	
	Anne-Mari Keimiöniemi	”	
	Matti Myllykangas	”	
	Heikki Pöyskö	”	
	Markku Rauhala	”	
	Pentti Reponiemi	”	
	Petri Sinikumpu	”	
	Kari Malila	varajäsen	(Anneli Kuortin tilalla)

Juha Niemelä	”	(Maria Roimaan tilalla)
Pirkko M. Rauhala	”	(Jukka Korhosen tilalla)

Muut läsnäolijat kunnanjohtaja Laura Enbuska-Mäki
hallintojohtaja Katri Rantakokko
sivistystoimenjohtaja Merikki Lappi
sosiaalijohtaja Henna Takala
tekninen johtaja Jussi-Pekka Tammilehto
maaseutupäällikkö Heikki Kauppinen
pöytäkirjanpitäjä Matti Pinola

Poissa	Jukka Korhonen	jäsen
	Anneli Kuortti	”
	Maria Roimaa	”

Laillisuus ja päätösvaltaisuus todettiin (59 §)

Asiat 1–17, 59-75 §

Pöytäkirjan allekirjoitus ja varmennus Hannaleena Huhtamäki
puheenjohtaja

Matti Pinola
pöytäkirjanpitäjä

11.11.2019

Pöytäkirjan tarkastus ma 18.11.2019, kunnantalo

Juha Niemelä

Markku Rauhala

Pöytäkirjan
nähtävänäpito

Pöytäkirja lisätään kunnan verkkosivuille nähtäväksi ti 19.11.2019.

Matti Pinola
pöytäkirjanpitäjä

11.11.2019

59 § – asia 1

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Hallintosäännöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä, joka sisältää valtuuston toimintaan liittyvät asiat. Esteellisyydestä säädetään kuntalain 97 §:ssä ja hallintolain 27–30 §:issä sekä mm. kokoontumisesta, käsiteltävistä asioista, päätösvaltaisuudesta ja pöytäkirjasta kuntalain 94–107 §:issä.

1.1.2019 voimaantulleen hallintosäännön mukaan kokouskutsu valtuuston kokoukseen tulee lähettää kymmenen päivää ennen kokousta kullekin valtuutetulle ja niille, joilla on kokouksessa läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus. Samassa ajassa kokouksesta on annettava tieto kunnan verkkosivuilla. Kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kunnanjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksessa, mutta heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä. Hallituksen jäsenillä on läsnäolo-oikeus. Esityslista on lähetettävä vähintään viisi päivää ennen kokousta, jolleivät erityiset syyt ole esteenä.

Hallintosäännön 64 § sisältää varavaltuutetun kutsumisen. Valtuutetun, joka on estynyt hoitamasta valtuutetun tointaan tai joka on esteellinen käsittelemään jotakin asiaa, on viipymättä ilmoitettava asiasta valtuuston puheenjohtajalle tai sihteerille. Saatuaan valtuutetulta tai muuten luotettavasti tiedon esteestä tai esteellisyydestä puheenjohtajan tai sihteerin on kutsuttava valtuutetun sijaan kuntalain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettu varavaltuutettu. Varavaltuutetun kutsumisessa noudatetaan sijaantulojärjestystä. Oikeuskäytännön mukaan kutsumisessa on aina selvitettävä, onko järjestyksessä ensimmäisellä este, jotta järjestyksessä seuraava voidaan kutsua.

Läsnäolo todetaan nimenhuudolla (aakkosjärjestys). Nimenhuudon jälkeen puheenjohtaja toteaa esteen ilmoittaneet valtuutetut ja läsnä olevat varavaltuutetut sekä sen, onko valtuusto laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen. Päätösvaltaisuus edellyttää, että vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Kokouskutsu (asialista) on toimitettu 1.11.2019 valtuuston päättämällä tavalla sähköisesti kullekin valtuutetulle, kunnanhallituksen jäsenelle ja kunnanjohtajalle sekä nuorisovaltuuston edustajalle. Kutsu on samana päivänä julkaistu kunnan verkkosivuilla. Esityslista on toimitettu valtuuston päättämällä tavalla sähköisesti kullekin valtuutetulle, kunnanhallituksen jäsenelle, kunnanjohtajalle, varavaltuutetuille ja tarkastuslautakunnan jäsenille sekä nuorisovaltuuston edustajalle 6.11.2019.

Keskustan valtuutettu Jukka Korhonen on 1.11. ilmoittanut esteestä saapua valtuuston kokoukseen. Korhosen tilalle on kutsuttu Keskustan valtuustoryhmän ensimmäinen varavaltuutettu Pirkko Rauhala.

Sosialidemokraattien valtuutettu Anneli Kuortti on 4.11. ilmoittanut esteestä saapua valtuuston kokoukseen. Kuortin tilalle on kutsuttu Sosialidemokraattien valtuustoryhmän ensimmäinen varavaltuutettu Kari Malila.

11.11.2019

Kristillisdemokraattien valtuutettu Maria Roimaa on 6.11. ilmoittanut esteestä saapua valtuuston kokoukseen. Roimaan tilalle on kutsuttu Kokoomuksen ja Kristillisdemokraattien vaaliliiton ensimmäinen varavaltuutettu Juha Niemelä.

Pj. Pöytäkirjanpitäjän suorittaman nimenhuudon jälkeen puheenjohtaja totesi, että läsnä on 14 valtuutettua ja 3 varavaltuutettua. Puheenjohtaja totesi kokouksen päätösvaltaiseksi ja laillisesti koolle kutsutuksi.

11.11.2019

60 § – asia 2
Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

Hallintosäännön 77 §:n mukaan pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, jollei valtuusto jonkin asian kohdalla toisin päättä. Sähköinen tarkastaminen on mahdollista, myös allekirjoittaminen teknisten välineiden ja yhteyksien sen salliessa.

Vaalitoimituksessa pöytäkirjantarkastajat toimivat ääntenlaskijoina ja avustavat toimituksessa muutoinkin, jollei valtuusto toisin päättä (79 §).

Päätös Valtuusto valitsi tarkastajiksi Juha Niemelän ja Markku Rauhalan.

11.11.2019

61 § – asia 3

Tuloveroprosentti vuodelle 2020

- Kunnanhallitus 21.10.2019, 255 §

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä tulovero- ja kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista. Verotusmenettelylain mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentin suuruus verohallitukselle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17 päivänä.

Kunnan tuloverotuksella verotettava tulo on yleensä merkittävin kunnan tuloerä. Verotuksen tuloarvio määräytyy arvioitavan verotettavan tulon ja tuloveroprosentin mukaan. Tuloveroprosentin määrittämisen perustana ei lain mukaan tarvitse olla laskelmia, sillä päätös on kunnallispoliittinen. Käytännössä laskelmia ja arvioita on kuitenkin tarpeen tehdä mm. sen selvittämiseksi, selviääkö kunta entisellä tuloveroprosentilla. Tuloveroprosentti ilmoitetaan neljännesprosenttiyksikön tarkkuudella. Verotulojen kehitykseen vaikuttavat veropohjien kehitys sekä veroperusteisiin tehtävät muutokset.

Muonion tuloista noin 39 % on valtionosuuksia ja 38 % verotuloja. Muonion kunnan valtionosuudet + veromenetyksen kompensatio tulisi vuonna 2020 olemaan (Kuntaliitto 14.10.2019 päivitetty tilanne) ennusteiden mukaan noin 9,54 miljoonaa euroa. On huomioitava, että vuoden 2020 talousraami on laadittu hieman korkeammalla valtionosuusennusteella (noin 9,6 miljoonaa euroa), syksyn aikana Muonion VOS (valtionosuus)- ennusteet vuodelle 2020 ovat laskeneet.

Kuntaliiton 8.10.2019 päivitetyn verotuloennustekehikon mukaan kunnille arvioidaan maksettavan kunnallisveroja 6,2 % enemmän vuonna 2020 kuin vuonna 2019. Yhteisövero kunnille arvioidaan maksettavan 4,7 % enemmän kuin vuonna 2019. Kiinteistöverotulojen arvioidaan nousevan 2,1 %. Kaikki verotulolajit huomioiden kuntien verotulojen arvioidaan nousevan yhteensä 5,7 %. (Kuntaliitto 8.10.2019, Verotulojen ennustaminen.)

Vuoden 2020 talousarvioraamin yhteydessä verotuloja arvioitiin, kunnan oman verotuloennustekehikon mukaan, kertyvän 9,55 miljoonaa euroa, josta:

- kunnallisverotuloja olisi 7,7 milj. euroa
- yhteisöveroja olisi 0,9 milj. euroa ja
- kiinteistöverotuloja olisi 0,95 miljoonaa euroa.

Verohallinnon 10.10.2019 tehdyn päivityksen mukaan verotuloja kertyisi kunnalle yhteensä 9,294 miljoonaa euroa, josta:

- kunnallisverotuloja olisi 7,468 milj. euroa (+6,2 %)
- yhteisöveroja olisi 0,872 milj. euroa (4,7 %) ja
- kiinteistöveroja olisi 0,953 milj. euroa (+0,0%).

11.11.2019

Kunnan tuloveroprosentit ovat olleet:

- vuodet 2008–2012: 20,5 %
- vuodet 2013–2014: 20,75 %
- vuodet 2015–2016: 21 %
- vuodet 2017–2019: 21,5 %.

Kunnan verotulojen kehittyminen (osuus maksuunpanosta, 1000 euroa, talousarvio 2019- asiakirja) on ollut seuraava:

Verotulojen kehittyminen (osuus maksuunpanosta, 1000 €)

Vuosi	Kunnallisvero	Muutos ed. vuodesta	Yhteisövero	Muutos ed. vuodesta	Kiinteistövero	Muutos ed. vuodesta
2006	5 076	3,00 %	447	27,00 %	401	10,0 %
2007	5 670	11,70 %	535	19,90 %	463	15,46 %
2008	6 121	7,90 %	381	-28,80 %	579	25,05 %
2009	6 025	-1,60 %	379	-0,50 %	603	4,14 %
2010	6 033	0,10 %	533	40,70 %	674	11,77 %
2011	6 306	4,50 %	597	12,00 %	683	1,34 %
2012	6 362	0,90 %	514	-13,90 %	704	3,07 %
2013	6 746	6,0 %	500	- 2,7 %	767	8,95 %
2014	6 809	0,9 %	541	8,2 %	859	12,0 %
2015	6 967	2,3 %	589	8,9 %	912	6,2 %
2016	6 923	-0,6%	575	- 10,1 %	922	2,2 %
2017	6 962	0,6 %	728	26,6 %	967	4,9 %
2018	arvio 7 000	0,6 %	721		967	
2019	arvio 7 070	1 %	750		1 000	

Valtioministeriön kuntakorttien mukaan (Kuntakortti kuntien tilinpäätöksistä 2016-2018), vuoteen 2017 verrattuna, vuonna 2018 Muoniossa:

- Kunnallisverokertymä tippui noin 0,7 %
- Yhteisöverokertymä tippui noin 3,2 %
- Kiinteistöverokertymä tippui noin 1,9 %
- Yhteensä verotulot vähenivät noin 1,0 %.

Veroprosentin vaikutus kunnallisverotuottoon on noin 330 000 euroa. Kunnan efektiivinen veroaste on 14,40.

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle ensi vuoden tuloveroprosentiksi 21,5 %.

Päätös Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 61 §

Päätös Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan etänä mahdollisimman pian.

11.11.2019

62 § – asia 4

Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2020

- Kunnanhallitus 21.10.2019, 256 §

Kuntalain 111 §:n mukaan viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä kunnanvaltuuston on päätettävä mm. kiinteistöveroprosenteista, mutta käytännössä ajankohta määräytyy verotusmenettely- ja kiinteistöverolaissa säädetyn ilmoitusvelvollisuuden mukaisesti. Veroprosentit tulee ilmoittaa verohallinnolle viimeistään marraskuun 17. päivänä. Kiinteistöverolain 11 §:n mukaan kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosentin suuruuden vuosittain etukäteen laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa samalla kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroa suoritetaan kiinteistön viimeksi vahvistetun verotusarvon perusteella kiinteistön sijaintikunnalle.

Kiinteistöverolain mukaan veroprosenttien rajat vuodelle 2020 ovat seuraavat:

- yleinen 0,93–2,00
- vakituiset asuinrakennukset 0,41–1,00
- muut asuinrakennukset 0,93–2,00
- yleishyödyllisen yhteisön rakennukset ja maapohja 0,00–2,00
- voimalaitokset enintään 3,10
- rakentamaton rakennuspaikka 2,00–6,00.

Kiinteistöverolain mukaiset veroprosentit ovat tällä hetkellä Tunturi-Lapin seutukunnassa seuraavat:

	YLEINEN	VAKITUIS.	MUUT	RAKENTAMATON
		ASUINR.	ASUINR.	
MUONIO	1,05	0,45	1,05	4,00
ENONTEKIÖ	1,05	0,55	1,15	
KITTILÄ	1,16	0,43	1,2	
KOLARI	1,03	0,47	1,2	
TUNTURI-LAPPI	1,07	0,48	1,15	
LAPPI	1,3	0,54	1,22	
KOKO MAA	1,1	0,5	1,18	

11.11.2019

Kunnassa kiinteistöjen verotusarvot/euroa ovat nykyisillä veroprosenteilla seuraavat:

- Yleinen kiinteistövero (1,05 %) 50,8 milj. euroa
- Vakituiset asuinrakennukset (0,45 %) 41,8 milj. euroa
- Muut asuinrakennukset (1,05 %) 22,8 milj. euroa
- Rakentamaton rakennuspaikka (4,00 %) 0,20 milj. euroa
- YHTEENSÄ noin 115,6 milj. euroa

Kunnassa kiinteistövero/euroa (maksuunpantu) ovat nykyisillä veroprosenteilla seuraavat:

- Yleinen kiinteistövero (1,05 %) 533 355 euroa
- Vakituiset asuinrakennukset (0,45 %) 188 306 euroa
- Muut asuinrakennukset (1,05 %) 238 964 euroa
- Rakentamaton rakennuspaikka (4,00 %) 8 127 euroa
- YHTEENSÄ 960 626 euroa

- Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se kunta säilyttää kiinteistöverolain mukaiset veroprosentit vuoden 2019 tasolla, jolloin kiinteistöveroprosentit olisivat vuonna 2020 seuraavat:
- yleinen kiinteistövero 1,05
 - vakituiset asuinrakennukset 0,45
 - muut asuinrakennukset 1,05
 - asuntotarkoitukseen kaavoitettu rakentamaton rakennuspaikka 4,00.
- Muutettu ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus päättää, että asia palautetaan valmisteluun ja tuodaan käsiteltäväksi 4.11.2019 hallituksen kokoukseen.
- Päätös Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän muutetun ehdotuksen.

— —

- Kunnanhallitus 4.11.2019, 279 §

Kunnanhallituksen 21.10. jälkeen on tehty selvityksiä yleishyödyllisten yhteisöjen rakennuksien ja maapohjien lukumäärästä.

Lisäksi on tarkistettu kiinteistölain mukaisten veroprosenttien korostusvaihtokutuksia tulorahoitus pohjaan:

- 0,01 % noston vaikutus kiinteistöveroprosentteihin
 - yleinen n. 5 080 euroa
 - vakituinen asuinrakennus n. 4 185 euroa
 - muut asuinrakennukset n. 2 276 euroa
- 1,00 % noston vaikutus rakentamattomaan rakennuspaikkaan n. 2 032 euroa.

11.11.2019

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää kiinteistöverolain mukaiset veroprosentit vuodelle 2020 seuraavasti:

- yleinen kiinteistövero 1,05
- vakituiset asuinrakennukset 0,45
- muut asuinrakennukset 1,05
- asuntotarkoitukseen kaavoitettu rakentamaton rakennuspaikka 6,00.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 62 §

Päätös Keskustelun aikana Pentti Reponiemi esitti, että asuntotarkoitukseen kaavoitetun rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti säilytetään 4,00 %:ssa. Juha Niemelä kannatti Reponiemen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana on tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys, joten asiasta on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti äänestystapaa, jossa nimenhuutoäänestyksessä pohjaesitystä (rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 6,00) kannattavat äänestävät JAA ja Reponiemen esitystä (rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti 4,00) kannattavat äänestävät EI. Äänestystapa hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin kymmenen (10) JAA-ääntä ja seitsemän (7) EI-ääntä (liite nro 13). Puheenjohtaja totesi, että pohjaesitys oli voittanut äänestyksen.

Puheenjohtaja totesi valtuuston päättäneen kiinteistöverolain mukaiset veroprosentit vuodelle 2020 seuraavasti:

- yleinen kiinteistövero 1,05
- vakituiset asuinrakennukset 0,45
- muut asuinrakennukset 1,05
- asuntotarkoitukseen kaavoitettu rakentamaton rakennuspaikka 6,00.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkastetaan etänä mahdollisimman pian.

11.11.2019

63 § – asia 5
Kunnanjohtajan johtajasopimuksen hyväksyminen
Dnro 170/22.10.2019

– Kunnanhallitus 4.11.2019, 278 §

Kuntalain 42 §:n mukaan kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työnjaosta kunnan johtamisessa huomioiden mitä hallintosäännössä määrätään. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan kuntalain 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta, jolloin sopimuksen hyväksyy valtuusto.

Johtajasopimuksen tarkoituksena on selkeyttää poliittisen johdon ja kunnanjohtajan välistä työnjakoa ja sopia yhteisistä pelisäännöistä. Sopimukseen kirjataan yleensä tehtävän hoitamisen edellytyksiin, työn arviointiin, ja mahdollisten ristiriitatilanteiden ratkaisemiseen liittyviä asioita. Johtajasopimuksen sisällöstä säädetään laissa vain yleisellä tasolla, jotta kunnat voivat itse harkita sopimuksen sisällön. (Kuntalaki – tausta ja tulkinat, Harjula & Prättälä 2019)

Kunnanvaltuusto valitsi Laura Enbuska-Mäen kunnanjohtajaksi 20.5.2019 § 31 ja hän otti viran vastaan 2.9.2019. Virassa noudatetaan kuuden kuukauden koeaikaa ja kokonaiskuukausipalkka on 6 200 euroa.

Kunnanjohtaja, kunnanhallituksen ja valtuuston puheenjohtajat sekä valtuustoryhmien puheenjohtajat ovat laatineet ehdotuksen kunnanjohtajan johtajasopimukseksi. Johtajasopimuksella sovitaan kunnanjohtajan tehtävistä, työn edellytyksistä, menettelytavoista ristiriitatilanteissa ja erokorvauksesta sekä johtajasopimuksen kokonaisarviointiin käytännöistä.

Laaditussa sopimusluonnoksessa todetaan, että kunnanjohtajan tehtävänä on johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, strategista, henkilöstö-, konserni-, sopimus- ja talousjohtamista, elinvoiman edistämistä, edunvalvontaa ja sidosryhmäyhteistyötä. Kunnanjohtaja toimii koko kuntaviraston päällikkönä, kunnanhallituksen esittelijänä, edustaa kuntaa ja käyttää kunnan puhevaltaa kuntalain ja kunnan hallintosäännön mukaisesti. Kunnanjohtajaa sitovat kunnanvaltuuston vahvistama strategia, hallintosääntö, konserniohjeet sekä kunnanvaltuuston ja kunnanhallituksen hyväksymät muut ohjeet ja säännöt sekä erilliset toimintaa ohjaavat päätökset.

Kunnanjohtajan palkkaukseen, vuosilomiin ja muihin virkasuhteeseen liittyviin ehtoihin sovelletaan kunnallista yleistä virka- ja työehtosopimusta (KVTES).

Kunnanhallitus ja sen puheenjohtaja sekä kunnanjohtaja huolehtivat siitä, että tehtävänjakoa poliittisten johtamisen ja operatiivisen johtamisen välillä kunnioitetaan.

11.11.2019

Kunnanhallituksen puheenjohtajisto käy kunnanjohtajan kanssa vuosittaisen kehityskeskustelun, jossa arvioidaan edellisen vuoden tavoitteiden toteutuminen sekä määrittellään painopistealueet ja tavoitteet kyseiselle vuodelle.

Kunnanhallitus huolehtii, että kunnanjohtajan palkkaus on kilpailukykyisellä tasolla kuntasektoriin verrattuna. Kehityskeskustelun yhteydessä käydään myös keskustelu tarpeista kunnanjohtajan palkkauksen tarkistamiseen. Kunnanjohtajan palkantarkistuksista päättää kunnanhallitus.

Jos kunnan ja kunnanjohtajan välille syntyy laaja erimielisyys ja se johtaa luottamuspulaan, käydään ennen asian virallisesti esille tuomista, kunnanjohtajan ja hänen halutessaan hänen edustajansa sekä kunnanvaltuuston ja kunnanhallituksen puheenjohtajiston kesken asiaa selvittävät neuvottelut. Näissä neuvotteluissa pyritään selvittämään luottamuspulaan johtaneet tekijät ja miten yhteisesti voidaan menetellä tilanteen korjaamiseksi. Mikäli tilannetta ei saada korjattua, voivat kunnanvaltuusto ja kunnanjohtaja yhdessä todeta, ettei kunnanjohtaja nauti poliittisen johdon luottamusta ja kunnanjohtaja sitoutuu irtisanoutumaan 60 000 euron erokorvausta vastaan. Erokorvaus sisältää irtisanomissajan palkan. Jos yhteiseen sopimukseen irtisanoutumisesta ei päästä, voidaan käynnistää kuntalain 43 §:n mukaiset toimenpiteet.

Johtajasopimuksen sisältö arvioidaan valtuustokausittain, lähtökohtaisesti kuntastrategian päivityksen ja uudistamisen yhteydessä.

Ehdotus puheenjohtajan selostuksesta

Päätös Kunnanjohtaja poistui esteellisenä kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi (asianosainen, hallintolaki 28 §).

Kunnanhallitus päätti esittää valtuustolle, että se hyväksyy kunnanjohtajan johtajasopimuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 63 §

Päätös Kunnanjohtaja Laura Enbuska-Mäki ilmoitti olevansa esteellinen ja poistui paikaltaan tämän asian käsittelyn ajaksi (asianosainen, hallintolaki 28 §).

Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

11.11.2019

64 § – asia 6
Toimitilaohjelman hyväksyminen
Dnro 5/11.1.2019

– Kunnanhallitus 21.10.2019, 268 §

Tekninen lautakunta on käsitellyt 3.9.2019 75 §:ssä toimitilaohjelman. Muonion kunta ja FCG Oy ovat laatineet toimitilaohjelman, joka valmistui elokuussa 2019. Toimitilaohjelmassa on kerätty kunnan rakennusten perustiedot kuten rakennus- ja korjausvuodet, tasearvot, pinta-alatiedot, käyttötarkoitukset, kuntoarviot/kuntotutkimukset/sisäilmaselvitykset sekä tehty rakennusten korjausvelkalaskenta. FCG Oy on laatinut talous-, väestö- ja palvelutarve-ennusteen vuoteen 2032.

Kerättyjen rakennustietojen ja tehtyjen palvelutarve-ennusteiden perusteella on tehty PTS-ohjelma. PTS-ohjelman tarkoituksena on antaa näkymä siitä, mitä ja kuinka suuria investointeja rakennuskantaan sisältyy pitemmällä aikavälillä.

Teknisen lautakunnan käsittelyn jälkeen toimitilaohjelman valmistelua on jatkettu viranomaistyönä. Oheismateriaalina on päivitetty toimitilaohjelma; PTS-ohjelmaluonnoksen salkkujako on tasoitettu 15.10.2019. Tasoitetussa salkkujaossa palvelutalo Marjapaikka on siirretty C-salkutuksesta A-salkkuun. Kunnantalo A:sta, päiväkotia Puolukasta, päiväkotia Mustikasta ja eskarista esitetään tehtävän tarveselvityksen. Kiela ehdotetaan myytävän.

Kiinteistö- ja asumistarpeiden selvittelyssä on tehtävä kestäviä ja pitkäkestoisia ratkaisuja. Salkutusta tullaan tarkastelemaan tarvelähtöisesti laajana, koko kuntakonserniin ulottuvana kokonaisuutena, jossa huomioidaan kattavasti talous-, väestö- ja palvelutarve-ennustemme. Valmistelussa hyödynnetään päätösten ennakkovaikutusten arviointia.

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle toimitilaohjelman hyväksymistä.

Kunnanhallitus päättää perustaa työryhmän ja nimeää edustajansa tähän:

- valmistelemaan toimenpiteitä B-D-luokiteltujen kiinteistöjen osalta
- valmistelemaan tarveselvityksen pohjalta esityksen kunnanhallitukselle helmikuun 2020 loppuun mennessä siitä, mitä ko. kiinteistöille tehdään.
- valmistelemaan esityksen kuntakonsernin kiinteistöosakeyhtiörakenteesta.

Kunnanjohtaja koordinoi työryhmän työskentelyä.

Päätös Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Hallitus valitsi työryhmään jäseniksi kunnanjohtajan, hallintojohtajan, teknisen johtajan, taloussihteerin, Manu Frimanin, Anne-Mari Keimiöniemen ja Jukka Korhosen.

11.11.2019

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 64 §

Päätös Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

11.11.2019

65 § – asia 7

Äkäskeron vesihuollon toiminta-alueen hyväksyminen

Dnro 193/22.11.2018

– Kunnanhallitus 21.10.2019, 258 §

Äkäskeron vesihuolto Oy/Kero Pekan-Vesi Oy on 21.11.2018 saapuneella kirjeellä hakenut vesihuoltolain mukaisen toiminta-alueen hyväksymistä. Toiminta-alueen kartta on liitteenä.

Kunnan tekninen osasto on pyytänyt lausunnot Lapin ELY-keskukselta, alueen ympäristönsuojelu- ja ympäristöterveydenhuollon viranomaisilta. Esitetyn toiminta-alueen kiinteistöjen omistajille on lähetetty tiedonanto ja näin varattu tilaisuus tulla kuulluksi.

Annettuun määräaikaan mennessä saapui yksi mielipide, jossa True North Oy, Äkäskero Nature Resort Oy, Äkäskero Wilderness Lodge Oy, Bernhard Klammer ja Susan Krell (jäljempänä vastustajat) vastustavat Äkäskeron Vesihuolto Oy:n ja Kero-Pekan Vesi Oy:n hakemusta koskien vesihuoltolain mukaisen toiminta-alueen hyväksymistä ja oikeutta toimia vesihuoltolain mukaisesti Äkäskeron ranta-asemakaava-alueella. Perusteena he mainitsevat, että ranta-asemakaava-alueella on jo olemassa oleva ja toimiva vesihuoltolaitos ja että Äkäskeron vireillä oleva ranta-asemakaavan muutos tulee saattaa loppuun ennen mahdollisen vesihuoltolain mukaisen oikeuden myöntämistä. Edelleen he toteavat, että alueen 26 rakennusta ja 14 rakentamatonta rakennuspaikkaa ei vastaa vesihuoltolain 6 §:n 2 momentin mukaista suurehkoa asukasjoukkoa. Vastustajat esittävät huolestu-neisuutensa myös mahdollisen vesihuoltolain mukaisen vesihuoltoalueen perustamisen mukana tulevasta liittymisvelvoitteesta, mikä voi tarkoittaa kiinteistöjen omistajille suuria liittämiskustannuksia.

Äkäskeron alue sijaitsee Pekanjärven ja Kerojärven välisellä alueella Pallas-Yllästunturin kansallispuistoalueella kuitenkin rajattuna puistoon kuulumattomaksi alueeksi.

Vireillä oleva Äkäskeron ranta-asemakaavan muutos koskee kortteleita 2 ja 6 sekä korttelin 7 rakennuspaikkaa 1. Toteutuessaan muutoksen vaikutus kaava-alueen kokonaisrakennusoikeuteen on + 50 k-m². Kaavamutok-sessa esitetään myös laajennettavaksi Äkäskeron vesihuoltolaitoksen puh-distamon aluetta. Siltä osin maanomistajan tavoitteena on sijoittaa omista-mansa tilan alueelle laajenevalle ET-alueelle oma jätevesienkäsittelylaitok-sensa. Äkäskeron ranta-asemakaavan viranomaisneuvottelussa on todettu alustavasti, ettei uudelle jätevedenpuhdistamolle alueella olisi tarvetta. Alu-een jätevesimäärät ovat sesonkiluoteisia ja pieniä, joten toisen rakentami-nen vaarantaisi kummankin puhdistamon toimivuuden.

Vesihuoltolaki 8 §: Kunta hyväksyy vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen ja tarvittaessa muuttaa hyväksytyä toiminta-aluetta vesihuollosta huolehtimi-seen soveltuvan laitoksen esityksestä tai, jos laitos ei tällaista esitystä ole tehnyt, laitosta kuultuaan. Ennen toiminta-alueen hyväksymistä tai muutta-mista asiasta on tiedotettava riittävässä laajuudessa sekä varattava val-vontaviranomaisille mahdollisuus antaa lausunto ja alueen kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuulluiksi.

11.11.2019

Toiminta-alueen tulee olla sellainen, että:

- 1) vesihuoltolaitos kykenee huolehtimaan vastuullaan olevasta vesihuollosta taloudellisesti ja asianmukaisesti; ja
- 2) vesihuollon kustannusten kattamiseksi perittävät vesihuollon maksut muodostuvat kohtuullisiksi ja tasapuolisiksi.

Hyväksyessään toiminta-alueen kunnan tulee toiminta-alueen eri osien vesihuollon tarpeet huomioon ottaen määrittää alueet, jotka on saatettava vesihuoltolaitoksen vesijohtoverkoston piiriin, sekä alueet, jotka on saatettava laitoksen jätevesiviemäriverkoston piiriin. Hyväksymispäätöksen yhteydessä on myös asetettava tavoitteellinen yhdyskuntakehityksen tarpeita vastaava aikataulu toiminta-alueen eri osien saattamiselle verkostojen piiriin.

Toiminta-alue, sillä sijaitsevat taajamat sekä vesijohtoverkoston ja jätevesiviemäriverkoston piiriin saatettavat alueet esitetään kartalla, jonka on oltava yleisesti saatavilla tietoverkossa. Toiminta-alueen hyväksymisestä on tiedotettava riittävässä laajuudessa.

Tekninen lautakunta toteaa 8.10.2019 § 92, että vähäisestä rakennuskannasta ja vesi- ja viemäriverkoston sesonkiloonteisesta käytöstä johtuen alueella toimii parhaiten yksi isompi puhdistamo kuin useampi pieni. Lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle Äkäskeron vesihuollon toiminta-alueen hyväksymistä hakemuksen mukaisena.

Ehdotus	kunnanjohtaja Kunnanhallitus esittää valtuustolle Äkäskeron vesihuollon toiminta-alueen hyväksymistä hakemuksen mukaisena.
Päätös	Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 65 §

Päätös	Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen. Toiminta-alueen kartta liitteenä nro 14.
--------	---

11.11.2019

66 § – asia 8

Investointihankkeiden määrärahojen siirtäminen

- Kunnanhallitus 4.11.2019, 280 §

Vanhan terveystakeskuksen II-vaiheen purkaminen on aikataulutettu alkamaan vuoden 2020 ensimmäisen neljänneksen aikana. Purkamisen yhteydessä terveystakeskuksen keittiötila poistuu. Ennen purkamista tulee osastolle rakentaa jakelukeittiö. Jakelukeittiön sijainti ja suunnittelu on tehty yhteistyössä terveystakeskuksen johtavan hoitajan kanssa. Jakelukeittiön rakentamisen kustannusarvio on 71 000 euroa.

Hyvinvointikeskuksen ja vuodeosaston välisen nivelosan rakentaminen on tarkentunut hyvinvointikeskuksen valmistumisen läheystyessä. Nivelosan rakentaminen ei sisälly hyvinvointikeskuksen KVR-urakkaan, koska sen käyttötarkoitus on tarkentunut vasta rakentamisen edetessä. Nivelosan yhteyteen tulee tekninen tila, arkisto ja yhdyskäytävä. Kustannusarvio on noin 100 000 euroa.

Tekninen lautakunta on 3.9.2019 § 79 ja 8.10.2019 § 95 käsitellyt siirtoesityksiä seuraavasti:

- Siirretään rivitalon rakentamisesta (8405/116) 71 000 euroa terveystakeskuksen keittiön rakentamiseen (8415/211)
- Siirretään rivitalon rakentamisesta (8405/116) 100 000 euroa vuodeosaston ja hyvinvointikeskuksen nivelosan rakentamiseen (8415/211).

”Uuden rivitalon suunnittelu ja rakentaminen”- kohdasta esitetään vielä siirrettäväksi 123 500 euroa Hyvinvointikeskus hankkeelle. Määrärahalla hankitaan happigeneraattori (noin 40 000 euroa), katetaan hankkeen valvontakustannuksia (noin 40 000 euroa) sekä katetaan vuodelta 2018 siirtyneitä Hyvinvointikeskuksen alkukustannuksia (noin 40 000 euroa).

Ehdotus

kunnanjohtaja

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se siirtää vuoden 2019 talousarvion hankerahoja seuraavasti:

- rivitalon rakentamisesta (8405/116) 100 000 euroa vuodeosaston ja hyvinvointikeskuksen nivelosan rakentamiseen vuodeosasto hankkeelle (8415/211)
- rivitalon rakentamisesta (8405/116) 71 000 euroa terveystakeskuksen keittiön rakentamiseen vuodeosasto hankkeelle (8415/211)
- rivitalon rakentamisesta (8405/116) - kohdasta 123 500 euroa kunnan hyvinvointikeskus hankkeelle (8415/229).

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

11.11.2019

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 66 §

Päätös Tämän asian käsittelyn aikana valtuusto kävi laajan keskustelun rivitalon rakentamisesta ja valtuuston tietoisena pitämisestä.

Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

11.11.2019

67 § – asia 9

Talousarvion investointiosan pienentäminen

- Kunnanhallitus 4.11.2019, 281 §

Investoinneissa varataan määrärahat mm. aineettomiin käyttöoikeuksiin, talo- ja yhdyskuntatekniikan rakentamiseen sekä pienhankintarajan ylittävien koneiden ja kaluston hankintaan. Pienhankintaraja on 11 000 euroa. Investoinnit ovat sitovia hanketasolla. Hallintosäännön 43 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutokset talousarviovuoden aikana.

Vuoden 2019 vahvistetun talousarvio investointiosan alkuperäinen raami on ollut seuraava:

- brutto 2 587 000 euroa
- tulo 63 000 euroa
- netto 2 524 000 euroa.

Uuden rivitalon suunnittelu ja rakentaminen ei ole suositeltua toteuttaa kunnan taseeseen. Kuntalain 15 §:n mukaan (kunnan toiminta kilpailutilanteessa markkinoilla) kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuus-kunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Uuden rivitalon rakentaminen olisi siis kunnan tytäryhtiön tehtävä, kun kunta haluaa kuntakonsernina asiaa viedä eteenpäin. Kunnan asuntotilannetta ja ratkaisuja asumisen haasteisiin selvitetään parhaillaan.

”Vedenottamon suunnittelu ja rakentaminen” – on Aluehallintoviraston lupakäsittelyssä ja hankkeen toteutus siirtyy vuodelle 2020.

- Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se pienentää vuoden 2019 talousarvion investointiosaa 1 525 000 euroa seuraavasti:
- kohdasta 8405/116 ”Uuden rivitalon suunnittelu ja rakentaminen”
–1,3 milj. euroa
 - kohdasta 8470/812 ”Vedenottamon suunnittelu ja rakentaminen”
–225 000 euroa.

- Päätös Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

— —

- Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 67 §

- Päätös Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

11.11.2019

68 § – asia 10

Talousarvion sitovien tasojen muuttaminen 1.1.2020 alkaen

Dnro 153/20.9.2019

– Kunnanhallitus 4.11.2019, 275 §

Talousarviossa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Samaa rakennetta noudatetaan myös taloussuunnitelmassa ja tilinpäätöksessä. Kunnan talous esitetään sekä tuloslaskennan että rahoituksen näkökulmasta.

Käyttötalousoosassa valtuusto osoittaa toimielimille tehtäväkohtaisesti toiminnalliset tavoitteet ja määrärahat niiden hoitamiseksi. Tuloslaskelmaosassa osoitetaan, miten tulorahoitus riittää palvelutoiminnan menoihin, korko- ja muihin rahoitusmenoihin sekä poistoihin. Investointiosassa osoitetaan hankekohtaiset määrärahat ja tuloarviot. Rahoitusosassa kootaan tulorahoitus ja pääomarahoitusta sekä investointien hankintamenot ja muut pääomamenot yhteen laskelmaan. Rahoitusosassa määritellään lainanotto.

Talousarvion käyttötalouden sitovuustaso on tehtävätason toimintakate eli netto. Vuoden 2020 talousarviossa keskuskeittiö esitetään siirrettäväksi kunnanhallituksen kohdasta teknisen lautakunnan alle omaksi tehtävätasoksi.

Keskuskeittiö ja siivoustyö on uudelleenorganisoitu 1.1.2019 alkaen siten, että ravitsemispäällikkö toimii sekä ruokapalveluyöntekijöiden että siistijöiden lähiesimiehenä. Ruoka- ja siivouspalvelujen sijoittamispaikka on luonteva teknisen lautakunnan alaisuudessa, koska kyseessä on tukipalveluiden toteuttaminen.

Tuloslaskelman sitovia tasoja ovat olleet verotulot, valtionosuudet ja rahoituserät nettotasolla. Vuoden 2020 alusta esitetään, että tuloslaskelman sitova taso olisi rahoituserät netto. Verotulojen ja valtionosuuksien kertymään vaikuttavat kunnan päätösvallan ulkopuolella olevat tekijät.

Investoinnit ovat olleet sitovia hankkeittain nettotasolla. Vuoden 2020 alusta esitetään, että investoinnit ovat sitovia hankeryhmittäin nettotasolla.

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se muuttaa talousarvion sitovia tasoja 1.1.2020 alkaen seuraavasti:

- Käyttötalousoosassa keskuskeittiö siirrettään kunnanhallituksen kohdasta teknisen lautakunnan alle omaksi ruokapalvelun tehtävätasoksi.
- Tuloslaskelman sitovaksi tasoksi määritellään rahoituserät nettona.
- Investointien sitovuustasoksi määritellään hankeryhmät nettotasolla.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

11.11.2019

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 68 §

Päätös Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

11.11.2019

69 § – asia 11

Toisen sosiaalityöntekijän viran perustaminen

Dnro 73/9.4.2019

– Kunnanhallitus 21.10.2019, 257 §

Sosiaalilautakunta on 2.4.2019 § 37 esittänyt kunnanhallitukselle uuden sosiaalityöntekijän viran perustamista.

Sosiaalilautakunnan käsittelyssä olleen asian selostusosassa on todettu, että Sote-uudistuksen kaaduttua kunnan kannattaa panostaa sosiaalityöhön, koska esimerkiksi lastensuojelun avohuollon tukitoimilla voidaan vähentää kustannuksia, joita syntyy, jos joudutaan turvautumaan korjaavaan lastensuojeluun esimerkiksi kiireellisten sijoitusten tai huostaanottojen muodossa.

Vaikka sosiaalijohtaja tekee myös asiakastyötä ja toimii työparina jo olemassa olevalle sosiaalityöntekijälle, ovat sosiaalityöntekijän virkaa hakee- neet kokeneet liian haastavaksi hakeutua kuntaan ainoaksi sosiaalityöntekijäksi. Sosiaalityöntekijän lisäresurssilla helpotettaisiin nykyistä rekrytointi- ongelmaa ja turvattaisiin sosiaalityön palveluiden oikea-aikaisuus ja laa- juus asiakkaiden tarpeiden mukaisesti. Pidemmällä aikavälillä tämä tuo säästöjä sosiaalitoimen lisäksi myös erikoissairaanhoidon kuluihin, joissa kasvua on ollut muun muassa lastenpsykiatrian osalta.

Kunnan jo olemassa olevan sosiaalityöntekijän kelpoisuusvaatimuksena on sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain (817/2015) 7 §:n mukai- nen sosiaalityöntekijän kelpoisuus. Tehtäväkohtaiseksi palkaksi on määri- tely 3 850 euroa kuukaudessa.

Toisen sosiaalityöntekijän viran perustamisen myötä sosiaalityön palveluja olisi tarvittaessa mahdollista myydä myös ympäryskuntiin.

Lainsäädäntö ja kunnan säännöt

Hallintosäännön 21 §:n mukaan valtuusto päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta. Viran perustamisen yhteydessä valtuusto päättää myös sovellettavasta palkkaryhmästä. 22 §:n mukaan viran kelpoisuusvaatimuk- sista päätetään viran perustamisen yhteydessä.

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se perustaa kuntaan toisen sosiaa- lityöntekijän viran 1.1.2020 lukien. Kelpoisuusvaatimukset ja palkkaus määräytyvät samoin perustein kuin jo olemassa olevassa sosiaalityönteki- jän virassa.

Päätös Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 69 §

Päätös Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

11.11.2019

70 § – asia 12

Kunnanhallituksen lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta
Dnro 95/13.5.2019

– Kunnanhallitus 19.8.2019, 213 §

Kunnanvaltuusto käsitteli 17.6.2019 § 39 tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2018. Valtuusto merkitsi arviointikertomuksen tiedoksi ja päätti saattaa arviointikertomuksen kunnanhallituksen tiedoksi toimenpiteitä varten. Lisäksi valtuusto velvoitti kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin sekä raportoimaan valtuustolle kuluvan vuoden loppuun loppuun mennessä havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä.

Vuoden 2018 painopistealueena tarkastuslautakunnalla oli kunnan hallinto ja hallintopalvelut, erityisesti henkilöstöhallinto ja -palvelut. Lisäksi soteen liittyen tarkasteltiin vanhuspalveluita.

Tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan kiinnittänyt huomiota muun muassa seuraaviin asioihin:

- lautakunnat ovat kiitettävästi käsitelleet talousarvioiden kuukausittaista toteutumista, mikä on hyvä suunta jatkossakin
- korostettava, että kuntastrategian mukaan laaditaan tarkemmat suunnitelmat ja mittarit tavoitteiden toteuttamiseksi kuluvalle valtuustokaudella
- henkilöstöhallinnon kehittämiseksi on paljon tehtävää
- henkilöstön määrä on kasvanut lähes 14 % vaikka kunnalla on ollut katettavaa alijäämää
- kunnalta puuttuu henkilöstötilinpäätös, josta henkilöstörakenne ja henkilötyövuodet olisivat selvitettävissä
- hallituksen päätösten toimeenpano lautakunnissa
- vanhusten palvelurakenne on laitosvaltaisempi kuin vertailuryhmissä
- vuonna 2018 perusterveydenhuollon kustannukset vähentyivät Muoniossa 9,9 %
- kunnan korjausvelka kasvaa ja on syytä määritellä toimitilastrategia, jotta investointeja tehdään suunnitelmallisesti
- keskuskeittiön siirto on onnistunut ja toiminta tehostunut toimintojen uudelleenjärjestelyillä
- talousarvion noudattaminen on heikentynyt edellisistä vuosista eikä taloudellinen kehitys ollut hallittua vuonna 2018, tarkastuslautakunta muistuttaa taloudenpidon tarkkuudesta ja suunnitelmallisuudesta
- kirkonkylän kehittymistä jarruttaa kaavoituksen puuttuminen
- jatkossa tulee olla tarkka, että jokaisen hallintokunnan työhyvinvointi on riittävän hyvällä tasolla.

Ehdotus hallintojohtaja
Kunnanhallitus pyytää lautakunnilta lausunnot tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta 30.9.2019 mennessä. Lausuntojen pohjalta laaditaan kunnanhallituksen lausunto valtuustolle toimenpiteistä, joihin vuoden 2018 arviointikertomus antaa aihetta.

Päätös Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

11.11.2019

– Kunnanhallitus 21.10.2019, 259 §

Hallitus on pyytänyt lautakunnilta lausunnot tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta 30.9. mennessä. Tekninen lautakunta on antanut 3.9, sivistyslautakunta 9.9. ja elinkeinolautakunta 10.10. antaneet lausunnon arviointikertomuksesta. Sosiaalilautakunta ei ole antanut lausuntoa.

Tekninen lautakunta

- Kunnan toimitilaohjelma on valmistunut elokuun aikana. Toimitilaohjelmassa on PTS-ohjelmaluonnos vuoteen 2030 asti.
- Myytävien tonttien markkinointia pyritään tehostamaan yhdessä elinkeinotoimen kanssa. Kiinteistön myynnistä päättää nykyisen hallintosäännön mukaan kunnanhallitus kunnanvaltuuston antamien ohjeiden mukaan.
- Kirkonkylän osayleiskaavan laatiminen on käynnistetty kesällä 2018. Kaavoituksen eteneminen on odottanut Masterplan –hankkeen rahoituspäätöstä.

Sivistyslautakunta

- Rekrytointiin liittyvät haasteet sivistystoimessa ovat merkittäviä valtakunnallisestikin. Pätevän henkilöstön pysyvyys on keskeistä laadukkaiden sivistyspalveluiden tuottamisessa. Asuminen ja työntekijän puolison työllistyminen ovat Tunturi-Lapin alueella erityisiä haasteita. Työviihtyvyyteen on edelleen kiinnitettävä huomiota.
- Toimitilastrategian kannalta sivistystoimessa erityisesti esiopetus ja monessa toimipisteessä toimiva päiväkotitoimi ovat ajankohtaisia kysymyksiä.
- Talousarvion noudattamisen kannalta keskeistä on tiedolla johtamisen kehittäminen ja mahdollisimman realistinen budjetointi. Sivistystoimella on kuitenkin myös sellaisia lakisääteisiä tehtäviä, joista syntyvät kustannukset ovat vaikeasti ennakoitavia.

Elinkeinolautakunta

- Kertomuksessa arvioidut positiiviset sysäykset ovat syntyneet tiiviin hallintokunta- ja yrittäjien välisen vuoropuhelun sekä yhteisen strategisen linjan työn tuloksina (kuntastrategia ja elinkeinostrategia).
- Keskeistä tuloksiin pääsyssä ovat olleet rekrytoinnit ja työpanoksen suuntaaminen toimijoilla niihin tehtäväalueisiin, jotka kullekin ovat olleet vahvimpia osaamisalueita.
- Kunnan imagon ja vetovoiman kasvattamisessa viestintästrategisiin asioihin paneutumisella sekä kunnanhallituksen aihekohtaisten määrärahojen lisäyksellä on saavutettu selkeitä ja asetettuja tavoitteita, ja jatkossa ns. ”alueiden välisen kilpailun” –kentällä tämä tehtäväalue on entistä tärkeämpi muiden tehtävien ohella.

11.11.2019

Hallinto-osasto

Lisäksi kunnan hallinto-osasto toteaa tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen seuraavaa:

- Strategisten tavoitteiden osalta tarkastuslautakunta on korostanut, että kuntastrategian mukaan laaditaan tarkemmat suunnitelmat ja mittarit tavoitteiden toteuttamiseksi kuluvalle valtuustokaudella. Kunnassa on järjestetty laajennetun johtoryhmän kanssa yhteinen ja osallistava talousarvio 2020-seminaari, jossa on käyty läpi keskeisiä tavoitteita lähitulevaisuudelle. Vuoden 2020 talousarvion toiminnalliset suunnitelmat tullaan asettamaan kuntastrategian vision sekä tavoitetilojen alle. Lisäksi arviointia tullaan tarkistamaan suhteessa valtakunnallisiin ja maakunnallisiin mittareihin; näitä hyödynnetään, mahdollisuuksien mukaan.
- Henkilöstöhallinnon kehittämiseksi on arvioitu olevan paljon tehtävää. Vuoden 2020 talousarviossa on huomioitu toteutettavan koko työyhteisöä koskeva työhyvinvointihanke. Henkilöstöhallinnon suunnitelmallisuuteen tullaan panostamaan ja henkilöstöhallintoa tullaan kehittämään; nämä huomioidaan osana vuonna 2020 aloitettavaa organisaatiouudistusta. Jatkossa kunnassa henkilöstöasioiden suunnittelu, koordinointi ja kehittämisvastuu tulee kuulumaan hallinto- ja henkilöstösuunnittelijalle.
- Kunnalta puuttuu henkilöstötilinpäätös, joka tullaan tekemään vuoden 2019 aikana ja tuomaan valtuuston 16.12.2019 käsittelyyn. Henkilöstötilinpäätös on tärkeä osa strategista johtamista, josta käy ilmi henkilöstörakenne, henkilötyövuodet sekä henkilöstösuunnitelma lähivuosille. Jatkossa ko. prosessin omistajuus tulee olemaan hallinto- ja henkilöstösuunnittelijalla, ja tämän tekeminen tullaan ajoittamaan tilinpäätöksen yhteyteen.
- Henkilöstön vaihtuvuuden aiheuttamiin ongelmiin sekä valmisteluun ja täytäntöönpanoon liittyviin hallinnollisiin haasteisiin haetaan ratkaisuja mm. hallintosääntöuudistuksella, joka on aloitettu syksyllä 2019. Hallintosääntöuudistus toteutetaan osallistavasti niin viranhaltijoiden kuin luottamushenkilöiden yhteistyöllä. Ensimmäinen viranomaistyöpaja hallintosääntöön liittyen on pidetty 7.10.2019, ja seuraavaksi järjestetään luottamushenkilöille suunnattu työpaja. Tavoitetila on, että uudistettu hallintosääntö olisi valtuuston 16.12.2019 käsittelyssä.
- Tarkastuslautakunta arvioi, että kunnan talousarvion noudattaminen on heikentynyt edellisestä vuodesta ja poikkeamia sitovuustasolla oli vuonna 2018 yhteensä 615 339 euroa. Vuoden 2019 heinäkuun lopun toteumassa merkittäviä poikkeamia sitovuustasolla ei ole ollut; talouden kehityksen seurattavuutta on tehostettu.

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle tarkastuslautakunnan edellyttämän selvityksen edellä mainittujen tietojen perusteella.

Päätös Hallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Lisäksi hallitus pyytää sosiaalilautakunnan lausunnon ja täydentää omaa lausuntoaan siltä osin 4.11.2019 kokouksessa.

11.11.2019

– Kunnanhallitus 4.11.2019, 282 §

Sosiaalilautakunta on käsitellyt tarkastuslautakunnan arviointikertomusta 28.10.2019 ja antanut siihen liittyen seuraavan lausunnon:

- Kunnan palvelurakenne ei tue riittävästi vanhusten kotona asumista, koska kunnassa ei ole palveluasumispaikkoja, joissa vanhukset voisivat asua tuetusti.
- Tehostetussa palveluasumisessa on tällä hetkellä vanhuksia, jotka eivät enää voi asua kotona, mutta jotka voitaisiin siirtää palveluasumiseen. Omalla Tuvalla asuu muutamia vanhuksia, joiden kotona selviytymistä tuetaan kotipalvelukäynnein ja tukipalveluilla.
- 30.6.2019 Muoniossa oli 265 yli 75-vuotiaista. Heistä 87,9 % on asunut kotona, 10,2 % on ollut tehostetussa laitoshoidossa ja 1,9 % vuodeosastolla. Kotona asuvista 12,9 % on ollut säännöllisen kotipalvelun ja 8,6 % omaishoidon tuen piirissä.
- Kotipalvelun resursseja lisäämällä voitaisiin mahdollistaa yhä useamman vanhuksen kotona asuminen, ja uuden suunnitteilla olevan asumispalvelukeskuksen valmistuttua päästäisiin lähemmäksi suositusten mukaista palvelurakennetta.

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus täydentää 21.10. antamaansa selvitystä sosiaalilautakunnan lausunnolla ja toimittaa selvityksen tiedoksi valtuustolle.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 70 §

Päätös Valtuusto merkitsi kunnanhallituksen selvityksen tiedoksi.

11.11.2019

71 § – asia 13

Eron myöntäminen sivistyslautakunnan jäsenyydestä
Dnro 165/14.10.2019

- Kunnanhallitus 4.11.2019, 283 §

Johanna Jäntti on 14.10.2019 saapuneella sähköpostilla anonut eroa sivistyslautakunnan jäsenyydestä henkilökohtaisiin syihin vedoten.

Kuntalain 70 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se merkitsee Johanna Jäntin eroanomuksen tiedoksi ja myöntää hänelle eron sivistyslautakunnan jäsenyydestä.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

— —

- Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 71 §

Päätös Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen.

11.11.2019

72§ – asia 14

Jäsenen valitseminen sivistyslautakuntaan

- Kunnanhallitus 4.11.2019, 284 §

Myöntäessään eron Johanna Jäntille sivistyslautakunnan jäsenyydestä valtuuston tulee valita uusi jäsen sivistyslautakuntaan

Valtuusto on valinnut sivistyslautakunnan aiemmin seuraavasti:

jäsen	varajäsen
Petri Sinikumpu	Raimo Alaoja
Mikael Heikkilä	Tommi Taimi
Aki Jauhojärvi	Hekla Muotka
Emma Lehtonen	Maria Roimaa
Markku Rauhala	Elina Korhonen
Ritva-Liisa Ahoniemi	Kari Malila
Johanna Jäntti	Matti Myllykangas

Sinikumpu toimii puheenjohtajana ja Heikkilä varapuheenjohtajana.

Lainsäädäntö

Kuntalain 74 §:ssä säädetään vaalikelpoisuudesta lautakunnan jäsenyyteen. Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

1. asianomaisen lautakunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö
2. henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräämisvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa
3. henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Lautakuntaan valitessa on huomioitava tasa-arvo lain säännökset. Kunnallisten toimielinten valintaa koskee tasa-arvolain 4a §, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä tulee valtuustoa lukuun ottamatta olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Kunnan säännöt

Hallintosäännön 5 §:n mukaan valtuusto valitsee toimikaudekseen lautakuntiin ja koulujen johtokuntiin seitsemän jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen. Lautakuntien jäsenistä vähintään yhden tulee olla valtuutettu. Valitsemistaan jäsenistä valtuusto valitsee puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Ennen hallituksen valintaa valtuusto päättää varapuheenjohtajien määrästä.

11.11.2019

Ehdotus kunnanjohtaja
Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se valitsee jäljellä olevaksi toimikaudekseen jäsenen sivistyslautakuntaan.

Valinnassa noudatetaan kunta- ja tasa-arvolakia sekä hallintosääntöä.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Tämän päätöksen osalta pöytäkirja tarkistetaan etänä mahdollisimman pian.

— —

– Kunnanvaltuusto 11.11.2019, 72 §

Päätös Valtuusto hyväksyi hallituksen esityksen ja valitsi jäljellä olevaksi toimikaudekseen jäseneksi sivistyslautakuntaan Jenni Pekosen.

11.11.2019

73 § – asia 15

Kiireellisten asioiden käsitteleminen

Puheenjohtaja ilmoitti, ettei kiireellisiä asioita ollut käsiteltävänä.

74 § – asia 16

Muiden asioiden käsitteleminen

Valtuusto keskusteli lisäksi ensilumen ladun nykytilanteesta, ampumapaikan rakenteiden kunnostustarpeista sekä markkinoinnista.

75 § – asia 17

Kokouksen päättäminen

Puheenjohtaja päätti kokouksen.

Valitusosoitus liitteenä nro 15.

Kokouspäivämäärä	Pykälä	Liite
11.11.2019	62	13

Asia 62 § – asia 4 Kiinteistöveroprosentit vuodelle 2020
(Asuntotarkoitukseen kaavoitetun rakentamattoman rakennuspaikan veroprosentti)

Ehdotus kunnanhallituksen esitys (veroprosentti 6,00) = jaa

Pentti Reponiemen esitys (veroprosentti 4,00) = ei

nimi	jaa	ei	tyhjää
Mika Brännare		X	
Manu Friman	X		
Mikael Heikkilä	X		
Kosti Hietala		X	
Petteri Hirsikangas	X		
Aki Jauhojärvi	X		
Anne-Mari Keimiöniemi	X		
Matti Myllykangas		X	
Heikki Pöyskö	X		
Markku Rauhala		X	
Pentti Reponiemi		X	
Sakari Silén	X		
Petri Sinikumpu	X		
Kari Malila		X	
Juha Niemelä		X	
Pirkko M. Rauhala	X		
Hannaleena Huhtamäki	X		
Yhteensä	10	7	–

**Muonion kunta
Kunnanvaltuusto**

Valitusosoitus

1 (2)

Kokouspäivämäärä

Pykälä

Liite

11.11.2019

75

15

Muutoksenhakukiellot

Kiellon perusteet

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa:

pykälät 59-60, 70, 73-75

Hallintolainkäyttölain 5 §:n / muun lainsäädännön mukaan seuraaviin päätöksiin ei saa hakea muutosta valittamalla:

pykälät ja valituskieltojen perusteet

–

Valitusosoitus

Valitusviranomaisen ja valitusaika

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella:

Valitusviranomaisen, osoite ja postiosoite, sähköposti ja faksi

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

osoite Isokatu 4, Oulu
postiosoite PL 189, 90101 Oulu
faksi 029 56 42841
sähköposti pohjois-suomi.hao@oikeus.fi

Kunnallisvalitus

valitusaika 30 päivää

pykälät 61-69, 71-72

Hallintovalitus

valitusaika

pykälät –

Muut valitusviranomaisen,
osoite ja postiosoite, sähköposti, faksi

pykälät

valitusaika

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun.

Valituskirjan sisältö ja toimittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintolain 12 §:ssä / hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa viranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Asiakirjat toimitetaan viranomaisen asiointiosoitteeseen lähettäjän omalla vastuulla. Tämä voidaan tehdä myös postitse, sähköisesti tai lähtevällä välityksellä. Postiin asiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Valitusasiakirjat voi toimittaa myös
nimi, osoite ja postiosoite

pykälät

Valitusasiakirjat on toimitettava ¹⁾
nimi, osoite ja postiosoite

pykälät

Lisätietoja

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa.

Yksityiskohtainen valitusosoitus liitetään pöytäkirjanotteeseen.

¹⁾ Jos toimitettava muulle kuin valitusviranomaiselle