

**PÄÄTÖS KALLION LOUHINTAA JA LOUHEEN MURSKAUSTA
KOSKEVASTA YMPÄRISTÖLUPAHAKEMUKSESTA,
NAPAPIIRIN KULJETUS OY, MUONIO**

Tekn. Itk. 29 § / 8.5.2018

Valmistelija: Muonion kunnan tekninen johtaja Jussi-Pekka
Tammilehto, puh. 0400 398 062

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista kallion louhintaa ja murskausta koskevaa ympäristölupaa koskien Muonion kunnan Kaalamaniemen kylässä.

HAKIJA

Napapiirin Kuljetus Oy
Marttiinintie 10
96300 Muonio

Yhteyshenkilö:
Markus Heikkilä
Rautionmukka 10
99300 Muonio
puh. 040 7396013
markus.heikkila@napapiirinkuljetus.fi

LAITOKSEN YHTEYSTIEDOT

Nulusvaaran sora-alue
Muonio, Alamuonio, Kaalamaniemi
Kaalamaniementie 1054, Tapojärvi
koordinaatit (ETRS-TM35FIN) P 7495300 I 353316

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Napapiirin Kuljetus Oy on hakenut ympäristölupaa kiviaineksen louhimiselle, murskaustoiminnalle siirrettävällä kivenmurskaamalla, johon liittyy asfaltin murskausta ja valmistusta Muonion kunnan Kaalamaniemen kylään kiinteistöistä 498-401-156-0 ja 498-401-465-4 lohkontavalle uudelle kiinteistölle. Laitoksen koordinaatit (ETRS-TM35FIN) N:7495300 E:353316.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Toiminnan lupavelvollisuus määräytyy ympäristönsuojelulain 527/2014 liitteen 1 taulukon 2 kohdan 7 c (kivenlouhimo tai sellainen muu kuin maarakennustoimintaan liittyvä kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää) ja e (kiinteä

murskaamo tai kalkkikiven jauhatusta tai sellainen tietylle alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo tai kalkkikiven jauhatusta, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää) perusteella. Napapiirin Kuljetus Oy hakee lupaa aloittaa toiminta ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa (YSL 199 §). Valituksenalainen lupapäätös koskisi ottotoiminnan jatkumista jo avatulla alueella. Toiminnan aloittaminen ei myöskään vaarantaisi yksityisiä tai yleisiä etuja. Vaikutukset alueen maisemakuvaan, luonnonesiintymään ja -olosuhteisiin sekä pohjavesialueen veden laatuun ja antoisuuteen on ratkaistu maa-ainelain mukaisessa lupaharkinnassa. Toiminnan aloittaminen ei yllä mainituista syistä johtuen tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

TOIMIVALTAINEN VIRANOMAINEN

Hakemuksen mukaisen kallion louhinta- ja murskaustoimintaa koskevan ympäristölupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojeluasetuksen (714/2014) kohtien 6a ja 6b perusteella.

Muonion kunnan hallintosäännön mukaan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii tekninen lautakunta.

ASIAN VIREILLETULO

Ympäristölupahakemus, joka on päivätty 11.01.2017, on toimitettu Muonion kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle 16.1.2017. Ympäristölupaa haetaan 10 vuodeksi.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE SEKÄ MUUT MAANKÄYTTÖRAJOITUKSET

Alueella on voimassa oleva maa-ainesten ottamislupa soran ja hiekan ottamiseen (tekninen lautakunta 21.02.2017, § 14). Lupa on voimassa 10 vuotta. Maa-ainestiluvan mukainen ottomäärä alueelta on 150 000 m³ktd. Alue on käytössä oleva maa-ainestien ottopaikka. Alueella on aikaisemmin murskattu kiviainesta. Osittain alue toimii myös Napapiirin kuljetus Oy:n murskeiden varastoalueena.

Alue on merkitty Tunturi-Lapin maakuntakaavassa M alueeksi (maa- ja metsätalousvaltainen alue).

SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Suunniteltu kiviainestien murskaustoiminta-alue sijaitsee Muonion Kaalamaniemen kylän Jaaravinsan alueella. Toiminta-alueen ympäröivät alueet ovat tällä hetkellä metsätaloustalossa ollen metsäistä kangasmaastoa. Lähin asutus sijaitsee noin 600 metrin

päässä ottamisalueen rajalta.

Alueen välittömässä läheisyydessä ei ole suojelualueita eikä sieltä ole löydetty uhanalaisia tai harvinaisia lajeja.

HAKEMUKSEN SISÄLTÖ

Tiivistelmä toiminnasta

Jaaravinsan alueella harjoitetaan louhinta- ja murskaustyötä sekä asfaltin tekemistä ja murskaamista.

Louhinta- ja murskaustyön kesto on noin 1 kk vuodessa ja työaika ma – pe 07.00 – 22.00. Arvioitu murskausmäärä on noin 20 000 – 100 000 tn vuodessa. Asfaltin valmistusta on arvioilta 1 kk vuodessa, riippuen alueen päällystyskohteista.

Kovimman melun aiheuttaja on louhinta, jonka aiheuttama melu on kuitenkin lyhytkestoista ja jota syntyy vain 1-6 kertaa vuodessa. Alueen toiminnot pyritään asemoimaan niin, että ympäristöön leviävä melu on mahdollisimman vähäinen. Toiminta täyttää melutasoille säädetyt vaatimukset.

Toiminta ei aiheuta mainittavia päästöjä ympäristöönsä. Mahdollinen pölyn leviäminen ehkäistään varastokasojen sijoittelulla ja tarvittaessa murskaustoiminnan kastelulla. Alueelta pumpattavat vedet ovat puhtaita, lähinnä sade- ja sulamisvesiä. Toiminnasta syntyvät jätteet kerätään jäteastioihin, jotka paikallinen jätehuoltoilike toimittaa asianmukaiseen jatkokäsittelyyn. Jäte on pääasiassa seka- ja käymäläjätettä.

Alueen jälkihoitoon kuuluu ottoalueen luiskaaminen ja kasvulle soveliaiden osien istuttaminen männyn taimin. Toiminnan aikana poistettavat pintamaat käytetään toiminnan loputtua alueen maisemointiin. Maisemointia tehdään mahdollisuuksien mukaan jo ottotoiminnan aikana.

Polttoaineena käytetään kevyttä polttoöljyä keskimäärin 84 t/a ja maksimissaan 840 t/a. Tankkauspaikat ja öljysäiliöiden alustat suojataan tiiviillä kalvorakenteella, joiden reunat korotetaan. Polttoainesäiliöt ovat kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisissa säiliöitä. Voiteluaineita ja öljyä varastoidaan alueella varastokontissa. Räjähdysaineita ei varastoida alueella. Murskauksessa ei käytetä vettä. Asfalttiasema ottaa tarvittaessa vetensä lähistön vesistöistä tai esim. paloasemalta.

Kiviainesta kuljettavaa raskasta liikennettä on keskimäärin 0-40 autoa/pvä. Liikenteen määrä vaihtelee menekin mukaan. Liikennöitävien päällystämättömien teiden pöly sidotaan tarvittaessa vedellä tai suolauksella.

Energiaa toiminnassa kuluu sähköä noin 0,25 GWh/a. Sähkö hankitaan aggregaatista.

Ottoalueen reunat luiskataan kaltevuuteen n. 1:3 ja alueelta kuoritut pintamaat käytetään luiskien maisemointiin. Kasvulle soveliaat osat istutetaan männyn taimin 2500 kpl / ha. Maisemointia tehdään mahdollisuuksien mukaan jo ottotoiminnan aikana.

Ympäristöasioiden hallintajärjestelmä

Laitoksella on ISO 14001:2004 laatu- ja ympäristösertifikaatti.

Tiedot päästöistä ilmaan sekä niiden puhdistamisesta

Pöly, melu ja värinä ovat lyhytkestoista ja rajoittuvat pienelle alueelle, eikä niillä ole vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen tai terveyteen. Ilmaan joutuvat päästöt ovat vuositasolla niin vähäisiä, etteivät ne vaikuta ilman laatuun. Lähistöllä ei ole vesistöjä, joihin toiminta vaikuttaisi, eikä päästöjä aiheudu myöskään maaperään tai pohjaveteen.

Käytettävät koneet ovat uudehkoja ja omaavat parhaan teho / hyötysuhteen. Koneet myös huolletaan säännöllisesti. Varastokasat sijoitetaan meluvalleiksi.

Toiminnasta aiheutuu vuosittain ilmaan seuraavia päästöjä ilmaan:

Aine	Määrä vuodessa
Hiukkaset	4,1 t
SO ²	1,257 t
NO _x	7,0 t
CO ₂	2 500 t

Tiedot melusta ja värinästä

Poravaunun lähtömelutaso on noin 120 – 125 dB. Poravaunun ääni on tasaista, ei impulssimaista. Poravaunu on rinteiden päällä, joten sen aiheuttama melu on murskauslaitoksen meluun verrattuna vaikeampi torjua. Lähimpään asuntoon on matkaa n. 0,7 km.

Murskauslaitoksessa melua synnyttää erityisesti esimurskain ja seulat. Kun pintamaakasat ja murskeiden varastokasat sijoitetaan murskauslaitoksen ympärille, ja laitos sijoitetaan mahdollisimman alhaiselle tasolle sekä suojaavien maastonmuotojen taakse, ei melusta tule olemaan häiriötä ympäristölle ja melutason ohjearvojen mukainen päiväajan ekvivalenttitaso (07.00 – 22.00) 55 dB tulee alittumaan.

Räjäytys aiheuttaa voimakasta melua, mutta sitä esiintyy harvoin (kerran viikossa toiminta-aikana) ja vain hyvin lyhyt aika kerrallaan 1 – 2 sekuntia. Räjäyttämisen aiheuttama värinä ei yllä lähimpiin asuinrakennuksiin asti.

Tiedot maaperän, pohjavesien ja pintavesien suojelemiseksi tehtävistä toimista

Säiliöt kaksoisvaipallisia lukittavia säiliöitä, tankkauspaikan alle asennetaan reunoilta korotettu kalvorakenne.

Sosiaalituloissa syntyvät harmaat jätevedet imeytetään maahan, ruskeat jätevedet kerätään umpisäiliöön, jonka tyhjennyksen hoitaa paikallinen jätteenkeräysrytys.

Tiedot syntyvistä jätteistä, niiden ominaisuuksista ja määristä sekä käsittelystä

Hakemuksen mukaiset tiedot syntyvistä jätteistä, määristä ja käsittelystä ovat alla olevassa taulukossa.

Jätenimike	Määrä vuodessa	Toimituspaikka
talousjäte	500 kg	jätteenkeräys
käymäläjäte	500 kg	jätteenkeräys

Murskaustyönjohtaja pitää kirjaa ongelmajätteistä ja niiden pois keräyksestä, jäteöljyt kerää Ekokem Oy.

Arvio parhaan käyttökelpoisen tekniikan (BAT) sekä ympäristön kannalta parhaiden käytäntöjen (BEP) soveltamisesta

Pölyn leviämistä estetään olosuhteiden mukaan kastelemalla tai suolaamalla. Toiminta on kausiluonteista.

Toiminnassa käytetään uudehkoja koneita ja laitteita, jotka on pääasiassa valmistettu ja/tai peruskorjattu viimeisten viiden vuoden sisällä. Toiminnasta aiheutuvia ilmapäästöjä vähennetään kaluston uusimisella ja riittäväillä huoltotoimenpiteillä. Urakoitsijoita vaaditaan käyttämään alueella toimiessaan parasta mahdollista tekniikkaa.

Arvio toiminnan vaikutuksista ympäristöön

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei ole vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen tai ihmisten terveyteen. Toiminnasta aiheutuvat pöly- ja melupäästöt sekä värinä jäävät hakemuksen mukaan lähimmällä asuinalueella alle raja- tai ohjearvojen. Toiminnalla ei myöskään ole hakemuksen mukaan haitallisia vaikutuksia luonnonsuojeluarvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Hakemuksen mukaan toiminnasta ei synny haitallisia päästöjä

vesistöihin. Koska vedet johdetaan alueen ulkopuolelle olemassa olevaan ojastoon, ei vesien johtamisella aiheuteta vettymistä toisen maalla. Toiminnasta aiheutuville ilmapäästöillä ei hakemuksen mukaan ole haitallisia ympäristövaikutuksia eikä toiminnalla ole normaalitilanteessa haitallisia vaikutuksia maaperään tai pohjavesiin.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Toimintaa tarkkaillaan silmämääräisesti mahdollisten polttoaine- tai öljypäästöjen varalta. Toiminnalla ei ole erillistä päästö- tai vaikutustarkkailua. Öljyn- ja polttoaineenkulutusta verrataan saavutettuihin tuotantomääriin. Polttoaine- tai öljypäästöistä ilmoitetaan valvontaviranomaisille sekä palo- ja pelastusviranomaiselle, ja pilaantunut maa-aines kuormataan kaivinkoneella kuorma-autoon jolla se toimitetaan viranomaisen osoittamaan paikkaan.

Ympäristölupahakemus sekä liitteet:

- Vakuutustodistus
- Naapurikiinteistöt
- Kiinteistörekisteriote
- Maakuntakaavakartta
- Yleiskuvaus toiminnasta
- Tiivistelmä toiminnasta
- Prosessikaavio murskauslaitos
- Asfalttiaseman päästölaskelma
- Asemakuva
- Asfalttiaseman asemapiirros
- Laatu- ja ympäristösertifikaatit

ASIAN KÄSITTELY

Asian vireilläolosta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuulutettu Muonion kunnan virallisilla ilmoitustauluilla ja Internetissä Muonion kunnan sivulla 15.6. – 14.7.2017. Hakemuksesta on ilmoitettu Luoteis-Lappi lehdessä 15.6.2017. Hakemusasiakirjat ovat olleet nähtävillä Muonion kunnanviraston teknisellä osastolla 15.6. – 14.7.2017.

Tarkastus kiinteistöllä

Muonion kunnan tekninen johtaja teki alueella tarkastuksen samalla kun kävi tekemässä maa-ainesluvan 14 §/2017 aloituskatselmuksen 21.3.2017.

Lausunnot ja muistutukset

Hakemuksesta ei ole jätetty huomautuksia tai mielipiteitä.

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot paliskuntain yhdistykseltä, Lapin pelastuslaitokselta ja Lapin Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus).

Lapin pelastuslaitos toteaa lausunnossaan, että hakemuksessa esitetyt toimenpiteet maaperän, pohjavesien ja pintavesien suojelemiseksi ovat riittävät. Lisäksi esitetty riskikartoitus on riittävä. Mahdolliset onnettomuustilanteet tulee tehdä hätäkeskuksen (112) kautta.

Museovirasto toteaa lausunnossaan ettei heillä ole huomautettavaa lupahakemuksesta arkeologisen kulttuuriperinnön suojelemisen näkökulmasta. Alueelta ja sen lähiympäristöstä tunneta muinaismuistolain (295/63) nojalla rauhoitettuja muinaisjäännöskohteita, eikä Museovirasto pidä todennäköisenä, että ottoalueella olisi ennestään tuntemattomia muinaisjäännöksiä.

ASIAN RATKAISU

VALMISTELIJAN EHDOTUS:

Tekninen lautakunta päättää myöntää Napapiirin Kuljetus Oy:lle ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen ympäristöluvan kallion louhintaan ja murskaukseen hakemuksen mukaisesti Muonion kunnan Kaalamaniemi kylän kiinteistöistä 498-401-156-0 ja 498-401-465-4 lohkontavalle uudelle kiinteistölle. Lupa toiminnan aloittamiseen ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa myönnetään.

Toimintaa on harjoitettava hakemuksen mukaisesti, ellei seuraavissa lupamääräyksissä toisin määrätä.

Lupamääräykset

Yleiset määräykset

1. Toiminnasta ei saa aiheutua terveyshaittaa, ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, eikä eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 § 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta pysyvää rasitusta esim. pölyn, melun tai tärinän takia.
2. Maa-ainesten ottamisluvan (tekninen lautakunta 21.02.2017, § 14) mukaisia ottamismääriä (yht. 150 000 m³ktd) ei saa ylittää. Toiminnassa tulee noudattaa ympäristöluvan lupamääräysten lisäksi myös maa-ainesten ottamisluvan lupamääräyksiä.

Päästöt maaperään ja vesiin

3. Alueelle ei saa tuoda murskattavaksi tarkoitettua maa-ainesta tai muita murskattavaksi tarkoitettuja aineksia toiminta-alueen ulkopuolelta, pois lukien kierrätysasfaltin murskaus uusioasfaltin tuottamista varten.
4. Murskauslaitos, polttoainesäiliöt ja tankkausalueet on sijoitettava alueella käytettäviä kemikaaleja kestäväälle tiiviille suoja-alueelle. Rakenteen tulee estää haitta-aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen. Maahan imeytettävät sadevedet on tarvittaessa käsiteltävä puhtauden varmistamiseksi.
5. Alueella säilytettävien polttonestesäiliöiden tulee olla rakenteeltaan tiiviitä ja kestää mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöiden tulee olla kaksoisvaipallisia tai valuma-altaallisia ja ylitäytönestimellä, lapon estolla ja lukituksella varustettuja. Mahdolliset valuma-altaalliset säiliöt tulee sijoittaa katokseen. Altaisiin kertynyt vesi tulee poistaa säännöllisesti. Toiminnassa tarvittavat voiteluöljyt ja muut kemikaalit tulee säilyttää omissa astioissaan tiivispohjaisessa lukittavassa kontissa tai vastaavassa.
6. Alueella ei saa käyttää huonokuntoisia koneita tai ajoneuvoja, eikä siellä saa suorittaa työkoneiden huolto- tai korjaustoimenpiteitä. Välttämättömät työkoneiden tai murskauslaitoksen korjaustoimenpiteet tulee toteuttaa käyttäen imeytysmattoa tai muuta alustaa, jolla öljypitoisten yhdisteiden pääsy maaperään estetään. Koneiden, ajoneuvojen ja muiden laitteiden peseminen alueella on kielletty.

Melu

7. Toimintaa saa suorittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 07.00-22.00. Toimintaa ei saa olla arkipyhinä eikä juhannus- ja jouluaattona.
8. Murskauslaitos tulee sijoittaa maastonmuodot huomioiden mahdollisimman matalalle maastonkohdalle meluhaitan minimoimiseksi. Varastokasat tulee sijoittaa toiminta-alueelle siten, että ne mahdollisimman hyvin estävät mahdollisen melun leviämistä häiriintyviin kohteisiin.
9. Toiminnasta aiheutuva melun A-painotettu keskiäänitaso (LAeq) ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa asuinkäyttöön tarkoitettujen asuntojen piha-alueilla ylittää päivällä (klo 07.00-22.00) 55 dB ja loma-asuntojen piha-alueilla 45 dB.

10. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan melumittauksia sekä antaa meluntorjuntatoimenpiteitä koskevia lisämääräyksiä.

Päästöt ilmaan

11. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa ympäristölle. Luvanhaltijan tulee tarvittaessa rajoittaa murskauksen aikaista pölyämistä kohteeseen soveltuvilla keinoilla, kuten koteloinnilla tai kastelulla. Teiden ja murskekasojen pölyämistä on tarvittaessa estettävä kastelulla.

12. Toiminnasta aiheutuva hiukkasten kokonaisleijuma ei saa alueilla, joissa asuu tai oleskelee ihmisiä, ylittää $120 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuoden vuosikeskiarvojen 98. prosenttipisteenä määritettynä tai $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuosikeskiarvona ilmoitettuna. Hengitettävien hiukkasten pitoisuus ei saa ylittää $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuorokausikeskiarvona ilmoitettuna eikä $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ vuosikeskiarvona ilmoitettuna.

13. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan ilmanlaadun hiukkasmittauksia ja antaa hiukkaspäästöjen alentamista koskevia lisämääräyksiä.

Jätteet ja jätehuolto

14. Jätehuolto alueella on järjestettävä siten, ettei toiminnasta aiheudu epäsiisteyttä eikä haittaa ympäristölle. Alueella syntyvät jätteet on lajiteltava, säilytettävä erikseen ja toimitettava edelleen käsiteltäväksi siten kuin Lapin jätehuolto kuntayhtymän (Lapeco) laatimissa jätehuoltomääräyksissä edellytetään. Wc-jätteet tulee kerätä umpisäiliöön tai käytössä tulee olla kuivakäymälä. Jätteitä ei saa pitää alueella toimintajaksojen ulkopuolisena aikana.

15. Jäteöljyt, kiinteät öljyiset jätteet sekä muut vaaralliset jätteet on säilytettävä vesitiiviisti asianmukaisesti merkityissä astioissa tai säiliöissä suljetussa ja lukittavassa tilassa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan ja ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa mukaan. Vaarallisten jätteiden pääsy maaperään sekä pohja- ja pintavesiin on estettävä. Vaaralliset jätteet on toimitettava käsiteltäväksi sellaiseen laitokseen tai vastaanottajalle, jolla on voimassaoleva lupa vastaanottaa ko. jätettä.

16. Alueen pintamaat sekä muut alueen pysyvistä ja puhtaista maa-aineksista koostuvat kaivannaisjätteet tulee kasata melusteiksi ja suojarakenteiksi, kuitenkin siten, ettei niistä

aiheudu vesistön pilaantumista. Edellä mainitut kaivannaisjätteet tulee myöhemmin käyttää alueen maisemointiin tai ne on toimitettava muuhun vastaanottoaikkaan, jolla on lupa ottaa vastaan kaivannaisjätettä.

Häiriö- ja poikkeustilanteet

17. Alueella mahdollisesti tapahtuvissa onnettomuus- ja vahinkotilanteissa on torjuntatoimenpiteisiin polttonesteiden maahan pääsyn ja leviämisen estämiseksi, saastuneen alueen puhdistamiseksi ja tilanteen ennallistamiseksi ryhdyttävä välittömästi.
18. Mahdollisten polttoainevuotojen varalta alueelle tulee varata riittävästi imeytysmateriaalia sekä olla nopeasti saatavilla tarpeellista kalustoa pilaantuneen maaperän talteen keräämiseksi ja pois kuljettamiseksi.
19. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, että alueella työskentelevällä henkilökunnalla on tiedossa toimintaohjeet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalta.
20. Polttoainevuodoista ja muista onnettomuuksista, joista saattaa aiheutua maaperän tai pohjaveden pilaantumista, on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Lapin ELY-keskukselle. Öljyvahingoista on ilmoitettava viipymättä pelastuslaitokselle.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

21. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintaansa ja siinä käytettävien laitteiden ja koneiden toimivuutta säännöllisesti niiden asianmukaisen toiminnan varmistamiseksi. Lisäksi toiminnanharjoittajan on tarkkailtava silmämääräisesti louhoksesta tai toiminta-alueelta mahdollisesti pois johdettavien vesien laatua ja otettava yhteys valvontaviranomaiseen, mikäli veden laadussa havaitaan poikkeamia. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan louhosvesien vedenlaatuanalyysjä ja virtaamamittauksia ja antaa louhosvesiä koskevia lisämääräyksiä.
22. Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa toiminnastaan. Kirjanpitoon tulee merkitä vähintään seuraavat tiedot:
 - tiedot laitoksen toimintapäivistä ja tuotannosta (tonnia)
 - tiedot räjäytyksistä
 - tiedot käytetyn polttoaineen laadusta ja määrästä (tonnia)

- tiedot mahdollisista päästöjä aiheuttaneista häiriötilanteista ja vahinko- tai onnettomuustapauksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä
- syntyneen jätteen määrä ja laatu sekä toimituspaikka ja käsittelymuoto
- vaarallisen jätteen määrä ja laatu sekä toimituspaikka ja käsittelymuoto
- mahdollisten pohjavesien pinnankorkeuden mittaustulokset sekä pohjaveden laadun mittaustulokset
- mahdollisten melu- ja pölymittausten tulokset
- mahdollisten alueelta pois johdettavien vesien tarkkailutulokset

Kirjanpitolietoista tulee laatia kalenterivuositain yhteenveto, joka on säilytettävä vähintään kuuden vuoden ajan ja esitettävä valvontaviranomaiselle pyynnöstä sekä aina tarkastusten yhteydessä.

Toiminnan muutos ja lopettaminen

23. Toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnassa tapahtuvista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin ennen muutosta kirjallisesti Muonion kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

24. Toiminnanharjoittajan tulee ilmoittaa toiminnan lopettamisesta ympäristönsuojeluviranomaiselle riittävän ajoissa (viimeistään 2 kuukautta) ennen toiminnan lopettamista. Alueen maisemointisuunnitelma tulee esittää valvontaviranomaiselle viimeistään tässä yhteydessä. Alue, jolla on toimittu, on siistittävä ja maisemoitava toiminnan lopettamisen yhteydessä ja varmistuttava siitä, ettei toiminnasta ole aiheutunut ympäristön pilaantumista. Tarvittaessa maaperän ja pohjaveden puhtaus on selvitettävä näytteenoton ja laboratorioanalyysien avulla. Mikäli maisemoinnin tarpeisiin tuodaan maa-aineksia alueen ulkopuolelta, on niiden puhtaudesta varmistuttava ennen niiden alueelle tuomista. Toiminnanharjoittajan tulee sopia lopputarkastuksen pitämisestä valvontaviranomaisen kanssa. Valvontaviranomainen voi antaa toiminnan lopettamiseen liittyviä lisämääräyksiä.

Muut lupamääräykset

25. Luvanhaltijan tulee olla riittävästi selvillä toimialansa parhaan, taloudellisesti käyttökelpoisen tekniikan kehittymisestä sekä varauduttava tällaisen tekniikan käyttöönottoon, mikäli se vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Asetusten ja muiden säännösten noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava (YSL 70 §).

Vastaus lausuntoihin

Lapin pelastuslaitoksen ja museoviraston lausunnon on otettu huomioon lupamääräyksissä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Lupaharkintaa tehtäessä on huomioitu ympäristönsuojelulaki, jätelaki ja niiden nojalla annetut asetukset sekä asiassa annetut lausunnot. Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristölupa on YSL:n 48 §:n mukaan myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurisuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta naapurille eikä lähistöllä asuville. Toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan tai muiden sijoitusmääräysten vastaisesti kuten onnettomuusriskialueelle. Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja pilaantumista voidaan ehkäistä.

Lupaviranomaisen tämän hetkisen tiedon mukaan ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täytyvät.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräysten yleiset perustelut

Merkittävimmät toiminnasta normaalitilanteessa aiheutuvat päästöt ovat melu ja pöly ja satunnainen tärinä. Hakemuksen mukainen toiminta kuitenkin sijoittuu haja-asutusalueelle ja lähin häiriytyvä kohde (vakituinen asutus) sijoittuu noin 600 m päähän toiminta-alueesta. Ympäristöhallinnon ohjeistuksen (Maa-ainesten kestävä käyttö, 1/2009) mukaan kalliokiven ottamisalueen etäisyyden asuttuun rakennukseen tulisi olla vähintään 300-600 m alueesta riippuen. Hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden synny naapuruussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta rasisusta, koska toiminta-alue sijaitsee etäällä häiriytyvistä kohteista ja toiminta ei ole ympärivuotista vaan kausiluonteista, jonka kesto vuosittain on hakemuksen mukaan yhteensä enimmillään noin kaksi kuukautta.

Toiminta ei myöskään ole alueella voimassa olevan Tunturi-Lapin maakuntakaavan vastaista, jonka määräysten mukaisesti aluetta voidaan käyttää sen pääasiallista tarkoitusta, maa- ja metsätaloutta, sanottavasti haittaamatta ja luonnetta muuttamatta myös muihin tarkoituksiin. Toiminta-alue ei myöskään sijoitu pohjavesialueelle eikä toiminta-alueelta.

Toiminta-alue sijoittuu Tornionjoen-Muonionjoen vesistöalue (FI1301912) Natura-2000 verkoston kohteen valuma-alueelle. Natura-alue on suojeltu luontodirektiivin mukaisena SAC –alueena (erityisten suojelutoimien alueena, luontotyyppialueena). Alueen suojeluperusteena ovat luontodirektiivin (92/43/EU) liitteen I luontotyyppi Fennoskandien luonnotilaiset jokireitit (100 %) ja liitteen II laji on saukko. Toiminta-alue kuuluu Siekkijoen valuma-alueeseen, jota myöten etäisyys Muonionjoen pääuomaan on 10-12 kilometriä.

Kun toimintaa harjoitetaan hakemuksen ja tässä päätöksessä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti, ei toiminnasta aiheudu Tornionjoki-Muonionjoen Natura-alueen luontotyypin Fennoskandian luonnotilaiset jokireitit tilaa heikentäviä päästöjä. Alueen suojeluperusteena oleva saukko liikkuu laajalla alueella vesistöalueelta toiselle seuraillen jokien ja purojen varsia, joten vaikutus saukon elinympäristön heikentymiseen ei ole merkittävää. Jaksottainen ja lyhytkestoinen (1-2 viikkoa) toimintatapa ei aiheuta myöskään pysyvää haitallista vaikutusta saukon elinympäristöön melun ja muun häiriön osalta.

Toiminta täyttää luvan myöntämisen edellytykset.

Erillisten lupamääräysten perustelut

Lupamääräys 2

Toiminnassa tulee noudattaa myös muiden myönnettyjen lupien

määräyksiä ja niihin liittyvää lainsäädäntöä. Lupamääräykset on annettu toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuuden helpottamiseksi.

Lupamääräykset 3, 4, 5 ja 6

Toiminnasta ei saa aiheutua pohjaveden tai pintavesien pilaantumista. Polttonesteiden ja muiden kemikaalien käsittelyä ja varastointia koskevilla lupamääräyksillä ehkäistään pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Muualta tuotavat maa-ainekset tai muu materiaali voi sisältää haitallisia aineita, jotka voivat aiheuttaa pohjaveden pilaantumista. Siksi niiden tuonti toiminta-alueelle on kielletty. Louhosalueelta ympäristöön johdettavat vedet voivat käsittelemättöminä aiheuttaa ympäristön pilaantumisen vaaraa ja siksi ne tulee käsitellä riittävästi ennen maastoon johtamista.

Lupamääräykset 7, 8, 9 ja 10

Lupamääräykset on annettu lähimpiin häiriintyviin kohteisiin aiheutuvien meluhaittojen vähentämiseksi sekä estetään melusta aiheutuvia terveys- ja viihtyvyshaittoja. Toiminnasta aiheutuvaa melua on rajoitettu valtioneuvoston melutason ohjearvoja koskevan päätöksen (993/1992) mukaisesti määräysperusteen ollen YSL 49 §. Toiminnan sijainti, vuosittainen kesto ja häiriintyvien kohteiden etäisyys murskausasemasta huomioon ottaen ei ole todennäköistä, että toiminnasta syntyvä melu lupamääräykset huomioon ottaen aiheuttaisi naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta rasisitusta asutukselle. Toimintaa koskevien meluselvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään melun määrä, mikäli siihen katsotaan olevan tarvetta.

Lupamääräykset 11, 12 ja 13

Toiminnasta aiheutuvan pölyn määrää on rajoitettu valtioneuvoston asetuksessa ilmanlaadusta (38/2011) ja valtioneuvoston päätöksessä ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvoista (480/1996) annettujen raja- ja ohjearvojen mukaisesti. Toiminnasta aiheutuvan pölyn rajoittamisella vähennetään ympäristölle aiheutuvia haittoja ja ennalta ehkäistään terveydellisten haittojen syntyä. Toiminnan sijainti, vuosittainen kesto ja häiriintyvien kohteiden etäisyys huomioiden ei ole todennäköistä, että toiminnasta syntyvä pöly aiheuttaisi naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta rasisitusta asutukselle. Pölyn leviämistä koskevien selvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään pölyn määrä myöhemmin sekä ryhtymään tarvittaessa torjuntatoimenpiteisiin, mikäli siihen katsotaan olevan aiheutta.

Lupamääräykset 14, 15 ja 16

Jätehuoltoa koskevilla määräyksillä varmistetaan jätteiden asianmukainen käsittely ja ennalta ehkäistään maaperän, pohjaveden ja vesistön pilaantumista sekä vähennetään pilaantumisen riskiä. Kaivannaisjätteiden sijoittelulla voidaan vähentää mahdollisesti aiheutuvaa meluhaittaa. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä laitoksessa, jolla on siihen voimassa oleva lupa.

Lupamääräykset 17, 18, 19 ja 20

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset on annettu poikkeuksellisista päästöistä aiheutuvien haittojen minimoimiseksi. Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimista ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöstä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden torjumista voidaan valvoa ja ottaa kantaa mahdollisiin häiriöistä johtuviin valituksiin.

Lupamääräykset 21

Toiminnassa käytettävien koneiden ja laitteiden asianmukainen toiminta vähentää niistä mahdollisesti aiheutuvan päästövaaran riskiä ja siksi niiden toimintaa tulee tarkkailla säännöllisesti. Toiminnanharjoittajan on myös oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja toimittava niiden vähentämiseksi.

Lupamääräys 22

Kirjanpitoa koskevalla lupamääräyksellä varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti ja helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa. Tietojen perusteella seurataan toiminnan lainmukaisuutta sekä mahdollista luvan uusimisen tarvetta. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä laitoksen toimintamääristä ja materiaalivirroista sekä toiminta-alueen ympäristöolosuhteista.

Lupamääräys 23

Luvan haltijan on ilmoitettava toiminnan olennaisesta muutoksesta hyvissä ajoin ennen muutosta valvontaviranomaiselle, jotta voidaan arvioida muutoksen aiheuttamat ympäristövaikutukset sekä mahdollinen ympäristöluvan muutostarve.

Lupamääräys 24

Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, ettei toimintapaikalla toiminnan lopettamisen jälkeen aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa eikä roskaantumista, epäsiisteyttä tai maiseman rumentumista.

Lupamääräys 25

Käyttämällä ko. toimialalla käytettävissä olevaa parasta mahdollista käyttökelpoista tekniikkaa varmistetaan ympäristö- ja

terveyshaittojen minimoinnista myös tulevaisuudessa.

VAKUUS KAIVANNAISJÄTTEEN OSALTA

Päätöksessä ei ole edellytetty vakuuden asettamista kaivannaisjätteen käsittelyn osalta. Ympäristönsuojelulain 43 a §:n mukaan vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut sellaiset seikat huomioon ottaen vähäiset. Kyseisessä tapauksessa kaivannaisjäte koostuu murskauspaikan pintamaata, joka kuoritaan pois, läjitetään talteen ja käytetään kokonaisuudessaan maisemointiin. Pintamaat ovat puhtaita maita.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa 10 vuoden ajan 30.5.2028 asti.

Mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu ympäristön kannalta olennainen muutos, on toiminnalle haettava uutta ympäristölupaa tai ympäristöluvan muutosta. Tämä päätös on voimassa, kunnes uudesta ympäristölupahakemuksesta tehty päätös on saanut lainvoiman.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta.

Toiminnanharjoittaja on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseksi ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Hakija voi jatkaa louhinta- ja murskaustoimintaa lupapäätöksen mukaisesti ennen päätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Alueelle myönnetylle maa-ainesluvalla 14§/2017 asetettu 15 000 euron vakuuden katsotaan kattavan myös ympäristöluvan. Tämän lupapäätöksen mukaisen toiminnan voi aloittaa, kun päätös on annettu. Päätös annetaan julkipanon jälkeen.

Toiminnassa on kyse kallion louhinnasta ja murskauksesta, mitkä on aloitettu jo vuonna 2017 myönnetyn maa-aineslupan mukaan. Maa-aineslupan vakuussumman voidaan katsoa olevan riittävä, koska murskaustoiminnan luonteesta ja lupapäätöksen lupamääräyksissä vaadituista suojaustoimenpiteistä johtuen sellaisia mahdollisia päästöjä, jotka voisivat edellyttää ennallistamistoimia on vähän, ja ne ovat lisäksi suhteellisen pieniä. Näin ollen päätöksen toimeenpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET JA MUUT OHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 2 §, 5 §, 6 §, 7 §, 8 §, 11 §, 14 §, 15 §, 16 §, 17 §, 20 §, 22 §, 27 §, 29 §, 34 §, 37 §, 39 §, 40 §, 42 §, 43 §, 44 §, 47a §, 48 §, 49 §, 52 §, 53 §, 58 §, 62 §, 66 §, 70 §, 83 §, 84 §, 85 §, 87 §, 89 §, 94 §, 113 §, 114 §, 123 §, 134 §, 170 §, 172 §, 190 §, 191 §, 198 §, 199 §, 205 §
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): 2 §, 3 §, 11 §, 13 §, 14 §, 15 §
Jätelaki (646/2011): 2 §, 5 §, 6 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 16 §, 17 §, 28 §, 29 §, 72 §, 73 §, 118 §, 119 §, 120 §, 121 §, 122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012): 7 §, 8 §, 9 §, 20 §, 24 §
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920): 17 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011)
Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvoista (480/1996)
Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010): 4 §, 5 §, 6 §, 7 §, 9 §, 10 §, 11 §, 12 §, 13 §
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Muonion kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (kvalt. 6.6.2016, 32 §) mukaan kivenlouhimon sekä murskaamon ympäristölupahakemuksen käsittelymaksu on 2 650 euroa Naapurien kuulemisesta veloitetaan maa-aineslain mukaisen taksan perusteella yhteensä 25 euroa (1 kuultava, à 25 euroa) ja hakemuksen lehtikuulutuksesta paikallislehdessä (Luoteis-Lappi) 286,25 euroa..

Yhteensä ympäristölupahakemuksen käsittelymaksu on 2961,25 euroa.

VALVONTAMAKSU

Ympäristönsuojelulaissa säädetyistä valvontaohjelman mukaisesta määräaikaistarkastuksesta peritään kulloinkin voimassa olevan taksan mukainen maksu. Tällä hetkellä voimassa olevan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Kvalt. 6.6.2016, 32 §) mukainen ympäristönsuojelun valvontaohjelmaan kuuluvasta määräaikaistarkastuksesta veloitetaan 265 euroa.

Ehdotus

tekninen johtaja

Tekninen lautakunta hyväksyy valmistelijan ehdotuksen.

Päätös

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen. Antopäivä on 15.5.2018

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija
Lapin ELY-keskus
Museovirasto
Lapin pelastuslaitos

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä toimitetaan niille, joille on erikseen annettu tieto asian vireilläolosta.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätöksen antamista koskeva julkipanoilmoitus pidetään nähtävänä Muonion kunnanviraston ilmoitustaululla ja lupapäätös Muonion kunnanviraston teknisellä osastolla sekä Muonion kunnan nettisivuilla (www.muonio.fi).

MUUTOKSENHAKU

Tähän lupapäätökseen voidaan hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190, 191 §). Muutoksenhakuohjeet ovat pöytäkirjan liitteenä.

LIITTEET

Muutoksenhakuohjeet